

## DETERMINAZIONE n. P. 23/321/07

**OGGETTO:** *costituzione e conferimento del Progetto di valenza nazionale denominato "Consolidamento della contrattazione collettiva e delle relazioni sindacali".*

### IL DIRETTORE GENERALE

- Visto il decreto legislativo n. 479 del 30 giugno 1994 e successive modificazioni ed integrazioni;
- visto il d.P.R. n. 366 del 24 settembre 1997;
- visto il Regolamento di organizzazione approvato con deliberazione consiliare n. 380 del 5 luglio 2000, successivamente modificato con deliberazione consiliare n. 474 del 31 ottobre 2000 e con determinazione commissariale n. 305 del 25 febbraio 2003;
- visto l'Ordinamento delle funzioni centrali e periferiche approvato con deliberazione consiliare n. 409 del 26 luglio 2000, successivamente modificato con deliberazione consiliare n. 475 del 31 ottobre 2000 e con determinazione commissariale n. 1353 del 2 dicembre 2003;
- visto il *Memorandum* d'intesa sul lavoro pubblico e riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, sottoscritto il 18 gennaio 2007 dal Governo e dai rappresentanti delle Confederazioni sindacali CGIL, CISL, UIL;
- ravvisata l'esigenza di istituire una Struttura di Progetto di valenza nazionale denominato "*Consolidamento della contrattazione collettiva e delle relazioni sindacali*" con obiettivi, compiti e attività fissati sulla base delle finalità e dei principi del suddetto *Memorandum* d'intesa Governo - Parti sociali, con particolare riguardo alla definizione delle attività finalizzate al consolidamento degli strumenti normativi e operativi della contrattazione collettiva e della normativa di settore mediante la realizzazione degli istituti fondati sul modello partecipativo nonché alla individuazione di misure innovative dei sistemi di valutazione del personale e della dirigenza in particolare;

- vista la relazione del Direttore centrale sviluppo e gestione risorse umane,

## DETERMINA

**I** - di costituire il Progetto di valenza nazionale denominato: *“Consolidamento della contrattazione collettiva e delle relazioni sindacali”*.

Il Progetto ha le seguenti competenze:

- 1) analisi d'impatto della regolamentazione rivolta al campo dell'ordinamento del personale finalizzato alla elaborazione di proposte di semplificazione condivise e all'adozione di norme regolamentari e/o contrattuali nell'ottica dell'incremento dell'efficacia ed efficienza nell'impiego delle risorse umane;
- 2) individuazione di soluzioni migliorative relativamente alla costituzione e al potenziamento di centri di valutazione dell'effettivo conseguimento degli obiettivi di produttività;
- 3) definizione delle attività finalizzate al consolidamento degli strumenti normativi e operativi della contrattazione collettiva e della normativa di settore mediante la realizzazione di istituti fondati sul modello partecipativo;
- 4) supporto nella individuazione e proposte di misure innovative dei sistemi di valutazione del personale e della dirigenza in particolare.

**II** - Di conferire al dott. Generoso Palermo, dirigente della Direzione centrale entrate contributive, l'incarico di Direttore del suddetto Progetto in considerazione della sua consolidata esperienza nelle tematiche.

**III** - Con successivo provvedimento saranno assegnate al Progetto le risorse umane e strumentali funzionali al raggiungimento degli obiettivi.

**IV** - Il dott. Generoso Palermo, in raccordo anche con il Direttore centrale sviluppo e gestione risorse umane, riferirà allo scrivente sull'andamento delle attività di Progetto mediante relazioni da produrre con periodicità trimestrale.

**V** - L'incarico ha durata di tre anni e decorre dalla data del 1° settembre 2007.



Roma, 27 luglio 2007

*Direzione centrale sviluppo  
e gestione risorse umane*

Al Direttore generale

*Oggetto: costituzione e conferimento del Progetto di valenza nazionale denominato "Consolidamento della contrattazione collettiva e delle relazioni sindacali".*

Con il *Memorandum* d'intesa sul lavoro pubblico e riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, sottoscritto il 18 gennaio 2007 con i rappresentanti delle Confederazioni sindacali CGIL, CISL, UIL, il Governo ha avviato un percorso di concertazione con le parti sociali nell'ottica di migliorare la qualità dei servizi pubblici, tramite la complessiva riorganizzazione della Pubblica Amministrazione.

Ciò esige che siano create le condizioni per l'adozione di metodologie e strumenti in grado di misurare, verificare e incentivare la qualità dei servizi e delle funzioni pubbliche.

Qualità, risultati e produttività dei servizi e del lavoro vengono quindi assunti con maggiore trasparenza e chiarezza, quali criteri di valutazione – da riportare nei contratti collettivi nazionali e integrativi – per la determinazione della retribuzione dei dirigenti e, in generale, del personale delle amministrazioni pubbliche.

Il *Memorandum*, inoltre, avvia la correzione di una serie di disfunzioni - che negli anni passati hanno influito negativamente sul funzionamento delle amministrazioni pubbliche e sul successo delle politiche di riforma - quali la moltiplicazione delle strutture organizzative operata prevalentemente per soddisfare aspettative di carriera o retributive, ovvero l'adozione di sistemi di valutazione del personale, formalistici e inutili.

Il *Memorandum* richiede, per la sua effettiva attuazione, un insieme di strumenti: legislativi, regolamentari, contrattuali.

Con riferimento al profilo contrattuale, il documento avvia il confronto con le Organizzazioni sindacali in vista della predisposizione - da parte del Governo e dei Comitati di Settore delle amministrazioni pubbliche - degli atti di indirizzo all'ARAN per il rinnovo dei contratti collettivi nazionali di lavoro relativi alla tornata 2006-2009, in coerenza con gli obiettivi di riorganizzazione e miglioramento della qualità dei servizi pubblici.

In previsione di futuri interventi legislativi e regolamentari, il *Memorandum* indica le linee guida del progetto di riorganizzazione della Pubblica Amministrazione finalizzato, mediante la riduzione degli sprechi e la responsabilizzazione dei centri di spesa, a perseguire l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa nel rispetto dei principi costituzionali di imparzialità, buon andamento e legalità.

Per quanto attiene alle problematiche della dirigenza pubblica, che costituisce un elemento cruciale per il buon funzionamento delle amministrazioni pubbliche, si prevede il superamento, nelle nomine dirigenziali, del ricorso indiscriminato allo *spoils system* nonché il rafforzamento dell'autonomia di gestione finanziaria e amministrativa dei dirigenti.

Il *Memorandum*, inoltre, dà forte impulso alla razionalizzazione e alla semplificazione delle sedi negoziali e contrasta la tendenza alla frammentazione della contrattazione integrativa, che è fonte di appesantimenti gestionali e di lievitazione della spesa pubblica e mira in definitiva a valutare sistematicamente, sia i risultati delle strutture, sia la produttività individuale del personale pubblico, anche collegando quest'ultima alla retribuzione.

In tal senso emerge la necessità di valorizzare il merito professionale, richiamando l'opportunità di rapportare parte del trattamento accessorio all'effettivo conseguimento di obiettivi di efficienza (cosiddetta produttività, collettiva e individuale), evitando in ogni modo la distribuzione di indennità "a pioggia".

Per dare concreta attuazione a tale linea per lo sviluppo di un sistema meritocratico, inoltre, viene ribadita la necessità della costituzione o del potenziamento di centri di valutazione dell'effettivo conseguimento degli obiettivi di produttività. In tale direzione e nella prospettiva strategica e istituzionale del miglioramento continuo della qualità del servizio e dell'accrescimento della produttività è fissato, quale ulteriore fattore di attività, l'AIR (analisi d'impatto della regolamentazione) rivolta al campo dell'ordinamento del personale finalizzato alla elaborazione di proposte di semplificazione condivise.

Nell'ottica del processo di cambiamento a forte valenza innovativa sopra sinteticamente delineato, si rappresenta l'esigenza di istituire una Struttura di Progetto di valenza nazionale denominato "*Consolidamento della contrattazione collettiva e delle relazioni sindacali*" con obiettivi, compiti e attività fissati sulla base delle finalità e dei principi del *Memorandum* d'intesa Governo- Parti sociali, con particolare riguardo alla definizione delle attività finalizzate al consolidamento degli strumenti normativi e operativi della contrattazione collettiva e della normativa di settore mediante la realizzazione degli istituti fondati sul modello partecipativo

nonché alla individuazione di misure innovative dei sistemi di valutazione del personale e della dirigenza in particolare.

In considerazione delle peculiarità della suddetta Struttura di Progetto, si rende necessario disporre di un dirigente, cui affidarne la titolarità, con uno specifico bagaglio culturale ed esperienziale fondato sul possesso di competenze distintive nella complessa materia contrattuale e sindacale.

Il dott. Generoso Palermo, dirigente presso la Direzione centrale entrate contributive, presenta le caratteristiche descritte in virtù della sua esperienza quale componente:

- a) della Cabina di Regia istituita presso l'ARAN per l'orientamento dell'esperienza arbitrale e la formazione del relativo ceto professionale, ai sensi del d.lgs. 165/2001 e CCNQ in materia di procedure di conciliazione ed arbitrato nelle controversie individuali del lavoro pubblico;
- b) del Comitato Paritetico presso l'ARAN, previsto dal d.lgs. 165/2001, per le deliberazioni in materia di rappresentatività sindacale;
- c) delle tre commissioni paritetiche presso l'ARAN per la modifica dell'ordinamento professionale dei dipendenti dei Ministeri, degli Enti Pubblici non Economici e degli Enti Locali.

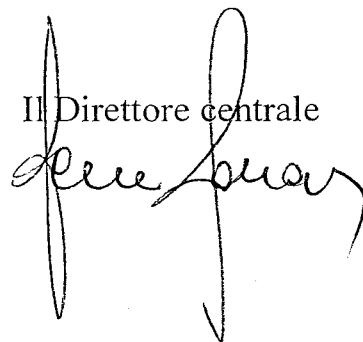
Il suddetto dirigente, inoltre, è docente e consulente iscritto all'Albo del Formez, specializzato, in particolare, nelle tematiche riguardanti i cambiamenti organizzativi nella Pubblica Amministrazione.

Ove la S.V. concordi, è stato predisposto l'allegato schema di determinazione che prevede la costituzione del Progetto di valenza nazionale denominato "*Consolidamento della contrattazione collettiva e delle relazioni sindacali*", con i

compiti e gli obiettivi sopra delineati, e il suo contestuale conferimento al dott.  
Generoso Palermo.

Roma,

Il Direttore centrale

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Generoso Palermo", written over the typed name "Il Direttore centrale". The signature is fluid and cursive, with a large initial 'G' and 'P'.